

МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ

**по вопросам организации
антимонопольного комплаенса
в органах местного самоуправления
муниципальных образований,
расположенных на территории Свердловской области**

Введение

Антимонопольный комплаенс – совокупность правовых и организационных мер, направленных на обеспечение соблюдения требований антимонопольного законодательства и предупреждение его нарушения.

Внедрение антимонопольного комплаенса в органах местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области (далее – ОМСУ), направлено на достижение цели Национального плана развития конкуренции в Российской Федерации на 2018–2020 годы, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 21.12.2017 № 618, – снижение количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны органов государственной власти и ОМСУ к 2020 году не менее чем в 2 раза по сравнению с 2017 годом.

По данным ФАС России, по итогам 2019 года в 26 субъектах Российской Федерации акты об организации системы антимонопольного комплаенса приняты ОМСУ всех муниципальных образований, расположенных на территории региона.

В Свердловской области по итогам 2019 года система антимонопольного комплаенса создана в 22 муниципальных образованиях.

При этом в соответствии с приказом Министерства инвестиций и развития Свердловской области от 18.02.2019 № 42 «Об утверждении Порядка и методики формирования рейтинга содействия развитию конкуренции и обеспечения условий для благоприятного инвестиционного климата муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области» создание системы антимонопольного комплаенса в органах местного самоуправления является одним из показателей рейтинга и учитывается при определении итоговой оценки муниципального образования.

Глава 1. Правовые акты в сфере антимонопольного комплаенса

В соответствии с пунктом 2 распоряжения Правительства Российской Федерации от 18.10.2018 № 2258-р «Об утверждении Методических рекомендаций по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства» (далее – распоряжение Правительства Российской Федерации от 18.10.2018 № 2258-р) органам местного самоуправления рекомендовано при создании и организации системы антимонопольного комплаенса руководствоваться методическими рекомендациями, утвержденными указанным распоряжением.

С учетом положений распоряжения Правительства Российской Федерации от 18.10.2018 № 2258-р для организации антимонопольного комплаенса ОМСУ принимается правовой акт, в котором содержатся:

1) сведения об уполномоченном подразделении (должностном лице), ответственном за функционирование антимонопольного комплаенса в ОМСУ,

и о коллегиальном органе, осуществляющем оценку эффективности его функционирования;

2) порядок выявления и оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства при осуществлении ОМСУ своей деятельности;

3) порядок ознакомления служащих ОМСУ с актом об организации антимонопольного комплаенса;

4) меры, направленные на осуществление ОМСУ контроля за функционированием антимонопольного комплаенса;

5) ключевые показатели и порядок оценки эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в ОМСУ.

В правовом акте об организации антимонопольного комплаенса указывается на необходимость обучения сотрудников, а также порядок проведения такого обучения.

Правовой акт размещается на официальном сайте муниципального образования.

Глава 2. Цели, участники и этапы внедрения антимонопольного комплаенса

Цели внедрения антимонопольного комплаенса:

1) обеспечение деятельности ОМСУ требованиям антимонопольного законодательства;

2) профилактика нарушений требований антимонопольного законодательства в деятельности ОМСУ.

Участники антимонопольного комплаенса:

1) руководитель ОМСУ – осуществляет общий контроль за организацией и функционированием антимонопольного комплаенса;

2) уполномоченное подразделение – осуществляет функции, связанные с организацией и функционированием антимонопольного комплаенса;

3) коллегиальный орган – осуществляет оценку эффективности организации и функционирования антимонопольного комплаенса. Коллегиальный орган не может быть создан из сотрудников ОМСУ и возглавляться должностным лицом ОМСУ. Функции коллегиального органа могут быть возложены на Общественную палату муниципального образования.

Этапы внедрения антимонопольного комплаенса:

1) разработка и утверждение ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса;

2) выявление и оценка рисков нарушения антимонопольного законодательства. Перечень рисков нарушения антимонопольного законодательства утверждается руководителем ОМСУ;

3) разработка плана мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства и его реализация. План мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства утверждается правовым актом ОМСУ;

4) подготовка доклада об антимонопольном комплаенсе. Доклад об организации антимонопольного комплаенса в ОМСУ утверждается коллегиальным органом и размещается на официальном сайте муниципального образования.

Глава 3. Риски нарушения антимонопольного законодательства со стороны ОМСУ

В целях выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства уполномоченным подразделением на регулярной основе проводятся:

1) анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности ОМСУ за предыдущие 3 года (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел);

2) анализ нормативных правовых актов ОМСУ (за последние 3 года) на предмет соответствия требованиям антимонопольного законодательства;

3) анализ проектов нормативных правовых актов ОМСУ на предмет соответствия требованиям антимонопольного законодательства;

4) мониторинг и анализ практики применения ОМСУ антимонопольного законодательства;

5) систематическая оценка эффективности разработанных и реализуемых мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства.

Возможные риски нарушения антимонопольного законодательства со стороны ОМСУ:

1) нарушения при проведении закупок товаров, работ, услуг для муниципальных нужд (нарушение порядка проведения закупок товаров, работ, услуг для государственных нужд, обязательных торгов);

2) наделение хозяйствующих субъектов властными полномочиями, совмещение функций ОМСУ и функций хозяйствующих субъектов (включение в нормативный правовой акт, соглашение положений, наделяющих хозяйствующих субъектов властными полномочиями, либо положений, совмещающих функции ОМСУ и функции хозяйствующих субъектов);

3) принятие нормативных правовых актов, которые приведут, либо могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции (включение в нормативный правовой акт положений, приводящих к недопущению, ограничению, устранению конкуренции);

4) нарушения при проведении конкурсов на предоставление субсидий, преференций, заключение концессионных соглашений и соглашений о муниципально-частном партнерстве.