

СЧЕТНАЯ ПАЛАТА СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

А К Т № 02-1.5-24-25/307

по результатам внешней проверки бюджетной отчетности главного
администратора бюджетных средств
Министерства инвестиций и развития Свердловской области
за 2023 год

22 марта 2024 года

г. Екатеринбург

1. Основание для проведения внешней проверки: пункт 1.5. плана работы Счетной палаты Свердловской области на 2024 год, утвержденного приказом председателя Счетной палаты Свердловской области от 14.12.2023 № 01-02/28, распоряжение председателя Счетной палаты Свердловской области от 27.02.2024 № 01-03/5 «О проведении внешней проверки годового отчета об исполнении областного бюджета за 2023 год».

2. Проверяемый период: 2023 год.

3. Вопросы внешней проверки:

3.1. Проверка соблюдения главным администратором доходов областного бюджета, главным распорядителем средств областного бюджета и главным администратором источников финансирования дефицита областного бюджета (далее – ГАБС) срока предоставления годовой бюджетной отчетности.

3.2. Проверка соответствия бюджетной отчетности ГАБС по составу, структуре и содержанию требованиям, установленным Министерством финансов Российской Федерации.

3.2.1. Определение полноты годовой бюджетной отчетности ГАБС.

3.2.2. Определение достоверности годовой бюджетной отчетности ГАБС.

3.3. Анализ бюджетной отчетности в части финансирования региональных проектов в составе национальных (федеральных) проектов.

4. Срок проведения внешней проверки:

с 18 по 22 марта 2024 года.

5. В ходе внешней проверки установлено следующее:

5.1. Общие сведения.

В проверяемом периоде Министерство инвестиций и развития Свердловской области (далее – Министерство) действовало на основании Положения, утвержденного постановлением Правительства Свердловской области от 01.10.2014 № 850-ПП, в соответствии с которым Министерство являлось главным администратором доходов областного бюджета.

по закрепленным за ним источникам доходов, главным распорядителем средств областного бюджета.

В проверяемом периоде организацию ведения бухгалтерского учета осуществляли:

– до 19.03.2023 исполняющий обязанности Министра инвестиций и развития Свердловской области Хлыбова Елена Александровна;

– с 20.03.2023 до 27.03.2023 исполняющий обязанности Министра инвестиций и развития Свердловской области Курносенко Юлия Николаевна;

– с 28.03.2023 Министр инвестиций и развития Свердловской области Третьяков Вадим Валерьевич.

Ответственным за ведение бухгалтерского учета, формирование и представление бюджетной отчетности являлся начальник финансово-экономического отдела – главный бухгалтер Черепанова Юлия Геннадьевна.

В 2023 году бюджетные полномочия Министерства как главного распорядителя бюджетных средств осуществлялись исключительно в отношении Министерства как получателя бюджетных средств.

5.2. Проверка соблюдения срока представления годовой бюджетной отчетности.

В соответствии с письмом Министерства финансов Свердловской области от 13.03.2024 № 05-10-80/2081 годовая бюджетная отчетность Министерства представлена в срок, установленный приказом Министерства финансов Свердловской области от 11.12.2023 № 598 «О сроках представления бюджетной отчетности об исполнении областного бюджета, консолидированной бухгалтерской отчетности бюджетных и автономных учреждений, в отношении которых функции и полномочия учредителя осуществляют исполнительные органы государственной власти Свердловской области, в 2024 году», в формах отчетности Министерства соблюдены все контрольные соотношения. Представленная годовая отчетность проверена и принята Министерством финансов Свердловской области.

Представленная к проверке бюджетная отчетность Министерства подписана Министром инвестиций и развития Свердловской области В.В. Третьяковым и начальником финансово-экономического отдела – главным бухгалтером Ю.Г. Черепановой, что соответствует нормам пункта 6 Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28.12.2010 № 191н (далее – Инструкция № 191н).

5.3. Проверка полноты бюджетной отчетности.

Министерством как главным администратором доходов бюджета, главным распорядителем бюджетных средств составлена и представлена

к проверке годовая бюджетная отчетность в составе следующих форм:

Баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (форма 0503130);

Справка по консолидируемым расчетам (форма 0503125);

Справка по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (форма 0503110);

Отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (далее – Отчет об исполнении бюджета (форма 0503127));

Отчет о бюджетных обязательствах (форма 0503128);

Отчет о бюджетных обязательствах (форма 0503128-НП);

Отчет о финансовых результатах деятельности (форма 0503121);

Отчет о движении денежных средств (форма 0503123);

Пояснительная записка (форма 0503160).

Перечень указанных форм по составу, содержанию соответствует пункту 11.1 Инструкции № 191н.

В разделе 5 Пояснительной записки указаны формы бюджетной отчетности, не представленные в связи с отсутствием по состоянию на 01.01.2024 числовых значений показателей, что соответствует пункту 8 Инструкции № 191н, в том числе:

Сведения об исполнении текстовых статей закона (решения) о бюджете (Таблица № 3);

Сведения о проведении инвентаризаций (Таблица № 6);

Сведения об исполнении мероприятий в рамках целевых программ (форма 0503166);

Сведения о целевых иностранных кредитах (форма 0503167);

Сведения о финансовых вложениях (форма 0503171);

Сведения о государственном (муниципальном) долге, предоставленных бюджетных кредитах (форма 0503172);

Сведения об изменении остатков валюты баланса (форма 0503173) по виду деятельности «средства во временном распоряжении»;

Сведения о доходах бюджета от перечисления части прибыли (дивидендов) государственных (муниципальных) унитарных предприятий, иных организаций с государственным участием в капитале (форма 0503174);

Сведения об остатках денежных средств на счетах получателя бюджетных средств (форма 0503178);

Справка о суммах консолидируемых поступлений, подлежащих зачислению на счет бюджета (форма 0503184);

Сведения о вложениях в объекты недвижимого имущества, объектах незавершенного строительства (форма 0503190).

Нарушений требований Инструкции № 191н в части полноты годовой бюджетной отчетности проверкой не установлено.

В бюджетной отчетности имеются приложения, таблицы к формам, заполнены все реквизиты, все формы подписаны ответственными за показатели должностными лицами.

Пояснительная записка составлена по 5 разделам, в описательной форме изложены требуемые вопросы, что соответствует Инструкции № 191н.

Исходя из информативности показателей форм бюджетной отчетности, приложений и таблиц пояснительной записки, представленная годовая бюджетная отчетность позволяет оценить внутренним и внешним пользователям бюджетную деятельность Министерства за 2023 год.

Бюджетная отчетность соответствует требованиям к ее составлению.

5.4. Проверка достоверности бюджетной отчетности:

Определение достоверности бюджетной отчетности осуществлялось в отношении показателей Отчета об исполнении бюджета (форма 0503127).

Раздел «Доходы бюджета».

Постановлением Правительства Свердловской области от 19.11.2021 № 803-ПП «Об утверждении Перечня главных администраторов доходов областного бюджета» утвержден Перечень главных администраторов доходов областного бюджета, в соответствии с которым Министерство является главным администратором доходов областного бюджета (код 061).

Согласно Отчету об исполнении бюджета (форма 0503127) утвержденные бюджетные назначения по доходам составили 269 662,2 тыс. рублей, что соответствует годовому прогнозу поступлений доходов, доведенному Министерством финансов Свердловской области письмом от 15.12.2022 № 05-04-09/12102.

Исполнение по доходам (через финансовые органы) составило 329 391,4 тыс. рублей, или 122,1 % от утвержденных бюджетных назначений.

Отклонение фактических поступлений от утвержденных бюджетных назначений составило 59 729,2 тыс. рублей ($=329391,4 - 269662,2$), в том числе за счет:

1) превышение фактических поступлений над плановыми назначениями в сумме 61 190,0 тыс. рублей, из них:

– 23 070,9 тыс. рублей за счет возврата неосвоенных средств субсидий муниципальными образованиями, расположенными на территории Свердловской области, вследствие излишне запрошенных на 2022 год средств;

– 21 816,3 тыс. рублей за счет заключения дополнительного соглашения с Министерством экономического развития Российской Федерации, предусматривающего увеличение объема субсидии на реализацию мероприятий, направленных на развитие системы поддержки

малого и среднего предпринимательства на территории Свердловской области;

– 16 072,5 тыс. рублей за счет возврата неосвоенных средств субсидий, предоставленных в 2021 и 2022 годах юридическим лицам – получателям субсидий, вследствие отмены ряда конгрессно-выставочных мероприятий в связи с нестабильной геополитической ситуацией и пандемией, вызванной распространением новой коронавирусной инфекции;

– 230,3 тыс. рублей за счет иных причин, в том числе за счет возврата средств субсидии, предоставленных в 2021 году на развитие туристического кластера, по результатам проверки контрольно-ревизионным управлением Министерства финансов Свердловской области Администрации города Нижний Тагил (227,3 тыс. рублей);

2) невыполнения прогноза по доходам на 1460,8 тыс. рублей, из них:

– 984,5 тыс. рублей за счет возврата средств в Министерство экономического развития Российской Федерации, неизрасходованных получателями грантов в форме субсидии или истребованных с грантополучателей за нарушение ими условий предоставления грантов;

– 249,0 тыс. рублей за счет отказа юридических лиц уплачивать штрафные санкции в связи с нарушением условий соглашений в досудебном порядке;

– 227,3 тыс. рублей за счет возврата средств в федеральный орган исполнительной власти в объеме средств, взысканных с муниципального образования город Нижний Тагил по результатам проверки контрольно-ревизионным управлением Министерства финансов Свердловской области средств субсидии, предоставленных в 2021 году на развитие туристического кластера.

Сумма поступивших доходов по Отчету об исполнении бюджета (форма 0503127) подтверждается данными Отчета по поступлениям и выбытиям Управления Федерального казначейства по Свердловской области (форма 0503151).

Раздел «Расходы бюджета».

Законом Свердловской области от 07 декабря 2022 года № 137-ОЗ «Об областном бюджете на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов» (далее – Закон об областном бюджете на 2023 год), согласно Приложению 7 «Ведомственная структура расходов областного бюджета на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов», главному распорядителю средств областного бюджета Министерству (код 061) утверждены бюджетные ассигнования в сумме 2 900 125,0 тыс. рублей.

В Отчете об исполнении бюджета (форма 0503127) по разделу «Расходы бюджета» отражены показатели:

– по графе «Утвержденные бюджетные назначения» – 2 972 217,1 тыс. рублей;

– по графе «Исполнено» – 2 958 357,5 тыс. рублей.

Разница между «Утвержденные бюджетные назначения» и Законом об областном бюджете на 2023 год составила 72 092,1 тыс. рублей (=2972217,1–2900125,0), в том числе следующим основаниям:

- использование средств резервного фонда Правительства Свердловской области (38 683,7 тыс. рублей);
- изменение объема целевых безвозмездных поступлений (21 816,3 тыс. рублей);
- перераспределение с Министерства финансов Свердловской области бюджетных ассигнований на выплаты государственным гражданским служащим (11 592,0 тыс. рублей).

Причины отклонений соответствуют положениям статьи 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации и статьи 28 Областного закона от 25 ноября 1994 года № 8-ОЗ «О бюджетном процессе в Свердловской области».

Показатели Отчета об исполнении бюджета (форма 0503127) Министерства в графе «Исполнено через финансовые органы» подтверждаются данными Отчета по поступлениям и выбытиям Управления Федерального казначейства по Свердловской области (форма 0503151).

Исполнение бюджета за 2023 год по расходам составило 99,5 % от утвержденных бюджетных назначений.

Объем неисполненных бюджетных назначений составил 13 859,6 тыс. рублей (=2972217,1–2958357,5), из них 9894,5 тыс. рублей – объем неисполненных бюджетных назначений, исполнение по которым составило менее 95 % от утвержденных назначений (согласно Сведениям об исполнении бюджета (форма 0503164)), в том числе по следующим причинам:

- заявительного характера субсидирования муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области (3661,8 тыс. рублей);
- заявительного характера субсидирования организаций, производителей товаров, работ и услуг (3438,9 тыс. рублей);
- осуществления финансирования в соответствии с условиями заключенных соглашений на предоставлении субсидий АО «Особая экономическая зона «Титановая долина» и фонду «Свердловский областной фонд поддержки предпринимательства (микрокредитная компания)» (2793,8 тыс. рублей).

Проверкой достоверности годовой бюджетной отчетности нарушений и недостатков не выявлено.

5.5. Анализ бюджетной отчетности в части финансирования региональных проектов в составе национальных (федеральных) проектов.

Сведения по обязательствам Министерства 2023 года по финансированию мероприятий региональных проектов, входящих

в состав национальных проектов, по данным Отчета о бюджетных обязательствах (форма 0503128-НП) и Сведений о принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств (форма 0503175) представлены в таблице.

Таблица. Обязательства по финансированию региональных проектов

рублей

№ п/п	Код федерального проекта	Плановые назначения	Принятые бюджетные обязательства	Сумма экономии	Принятые денежные обязательства	Исполнено денежных обязательств	Неисполненные бюджетные обязательства (руб./%)	Неисполненные денежные обязательства (руб./%)
1	2	3	4	5	6	7	8	9
1.	12	26 101 400,00	26 101 397,85	0,00	26 101 397,85	26 101 397,85	0,00 /-	0,00 /-
2.	14	81 747 500,00	81 747 419,36	0,00	81 747 419,36	81 747 419,36	0,00 /-	0,00 /-
3.	15	204 889 500,00	204 889 354,85	0,00	204 889 354,85	204 889 354,85	0,00 /-	0,00 /-
Всего:		312 738 400,00	312 738 172,06	0,00	312 738 172,06	312 738 172,06	0,00 /-	0,00 /-

Доля исполнения плановых назначений по финансированию региональных проектов в целом по Министерству составила 100,0 %, сумма неисполненных обязательств составила 0,2 тыс. рублей.

Инспектор Счетной палаты
Свердловской области инспекции № 6
по контролю за формированием
доходов областного бюджета
и расходов на управление
государственными финансами
и государственной собственностью
Свердловской области



М.П. Кулева

Экземпляр акта для ознакомления получен:

Министр инвестиций и развития
Свердловской области



В.В. Третьяков

«dd» марта 2024 года